

# 国家治理现代化的百年进程及其重要启示

张碧玉

(中共东台市委党校 江苏东台 224200)

**【摘要】**纵观百年党史，我们党在探索国家治理现代化进程中经历了四个阶段，新民主主义革命中创建了民主体制的雏形，社会主义建设时期经历了五十年代的辉煌，六七十年代的探索，改革开放后的全面提升，这些都给我们以深刻的启迪，就是在推进国家治理现代化的过程中，要保持战略定力、坚持党的领导、与人民期望相契合和坚持开放的视野。

**【关键词】**百年进程；现代化；历史脉络；现代化；启示

**【作者简介】**张碧玉（1987.02-），女，汉族，江苏省盐城市人，讲师，大学本科学历，研究方向：党建、政治学。

**【中图分类号】**D616

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**1673-9574（2022）11-000241-03

中国共产党在探索国家治理现代化进程中经历了四个阶段，新民主主义革命中创建了民主体制的雏形，社会主义建设时期经历了五十年代的辉煌，六七十年代的探索，改革开放后的全面提升，中国社会主义制度显现出它强大的国家治理效能，事实证明，中国共产党长期推进国家治理体系和治理能力现代化的努力，是抵御风险挑战的关键点。这些都给我们以深刻的启迪，就是在推进国家治理现代化的过程中，要保持战略定力、坚持党的领导、与人民期望相契合和坚持开放的视野。

本文拟将认真梳理中国共产党推进国家治理现代化的百年进程，从而找到对国家治理现代化的重要启迪。

## 一、中国共产党推进国家治理现代化的历史脉络

纵观百年党史，如何把一盘散沙的民众拧成一股绳？要建立什么样的政权？建立什么样的国家制度？这些一直是中国共产党探索的历史性的课题。中国共产党经过几代人长期积累，不断丰富，才形成了中国特色社会主义制度和国家治理体系。

### （一）第一阶段，中国国家现代治理模式雏形形成阶段。

中国共产党从诞生之日起就肩负起实现中华民族伟大复兴历史使命。百年筚路蓝缕，革命救国、建设兴国、改革富国、复兴强国，我们党始终使命在肩、笃定前行。中国共产党之所以能够脱颖而出，主要还得益于它接受了先进理论的武装，因此它的治国理政的基本思路一开始就具有先进性，中国共产党从成立之日起，就把马克思主义作为党的指导思想，结合中国实际，开始潜心研究如何有效地组织民众的革命问题，这个问题事关中华民族有没有能力抵御外物，增进民族福祉，改善人民生活。

从井冈山革命根据地创立之初开始，中国共产党开始独立自主建设高效廉洁政权和清明社会制度，以彻底唤醒基层民众拥护新政权，直至新中国建国前夕，中国共产党在建立充分调动人民热情参与制度建设上的努力，为创建中国特色的治理体系明确了方向，为创建现代化国家治理体系和模式，奠定了思想理论基础。

### （二）第二阶段，中国特色社会主义国家治理体系确立和探索阶段

20世纪50年代，刚刚成立的新中国百废待兴，其中政治制度的建设也是刚刚开始，中国人民的政治生活进入了一个辉煌灿烂的时期，也是中国共产党在探索国家治理模式和推进国家治理现代化征途中取得重要成果的历史时期。

1949年9月，中国人民政治协商会议胜利召开，会议通过了起临时宪法作用的《共同纲领》，会议明确把人民代表大会制度作为我国根本政治制度，把多党合作作为政治协商制度，把民族区域自治作为基本的国家地方制度，建立社会主义国有经济基础以及相适应的经济制度，把民主集中制确立为国家政权机关运行的主要原则，实行少数服从多数的制度。

1954年第一届全国人民代表大会以《共同纲领》为基础，通过了中华人民共和国宪法，以国家根本大法的形式，对我国政治制度做了全面系统的规定，宣告我国社会主义的社会制度，政治制度，经济制度基本建立，我国不再是一个半殖民地半封建的国家，而是一个民族独立、人民当家作主的社会主义国家。

### （三）第三阶段，全面大力推进国家治理体系建设阶段

1978年，十一届三中全会，在发扬民主促进思想解放和拨乱反正的政治氛围中召开，党和国家领导人对治国理政方式进行

了反思和改革，全会决定摒弃阶级斗争为纲，摒弃政治运动治国这种过时的模式，把工作重心转移到经济工作上来。

党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”此后，几乎每年都会涌现很多系统性、战略性的体制改革举措。中共十五大，明确提出依法治国，完善民主监督制度，十六大全面总结体制改革经验，确定把党的领导，人民当家作主和依法治国三者有机统一起来，不久之后又通过了《中共中央有关体制改革的决定》，《中共中央关于加强党的建设的执政能力建设的决定》和《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。

2007年，中国共产党召开了十七次全国代表大会，全会在十六大报告的基础上丰富和发展了以人为本、执政为民的执政理念，并作为党和国家工作的一切工作的出发点和落脚点，把社会主义民主政治建设，作为我们发展社会主义政治文明的根本目标。这些都足以看出我们党在推进国家治理体系和治理能力现代化方面，不是一蹴而就，而是逐渐添砖加瓦，不断累积，是非常具有持续性、长远性和前瞻性的科学建制过程。

#### （四）第四阶段，全力推进中国特色社会主义国家治理体系和治理能力现代化阶段

十八大以来，中国共产党在推进国家治理体系和治理能力现代化上推出一系列英明举措，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了过去想办而没有办成的大事，极大完善了国家治理体系，大力提升了国家治理能力。

十八大作出了全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。十八届三中通过关于全面深化改革若干重大问题的决定，明确完善和发展中国特色的社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党党内监督条例》等，在全面从严治党关键环节完善责任制度，同时在严格政治纪律规矩方面，迈出了重大步伐。

2017年中国共产党第十九次全国代表大会，从战略高度对国家治理体系和治理能力现代化方面提出了系列新要求，指出在未来一定时期里，推进国家治理体系和治理能力现代化，依然是中国共产党的重要目标。中共第十九届四中全会，通过了

《关于坚持完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的决定》。决定指出，当今世界正经历百年未有之大变局，中国共产党必须坚持完善中国特色社会主义制度的根本制度，基本制度，重要制度，构建系统完备科学规范运行有效的制度体系，加强系统治理，依法治理综合治理源头治理，为把我国的制度优势转化为国家治理效能，推进国家治理体系现代化，实现两个百年奋斗目标，提供有力保证。

十九届四中全会的决定是非常及时和重要的，它在关键时候给中国特色社会主义建设事业指明了前进的方向，此后的实践也充分证明了中国特色社会主义制度所具有的显著优势是抵御风险挑战，提高国家治理效能的根本保证。

## 二、中国共产党推进国家治理体系和治理能力现代化的艰难历程带来的重要启示

### 第一、保持高度的战略定力才能顺利推进治理国家治理现代化

实践证明，遇事能坚持战略定力，免受干扰和影响，就一定能够取得较大成果。新民主主义革命中，中国共产党在根据地建设上始终坚持以民为本，实行民主，只要根据地建到哪里，哪里就成为革命力量的大本营，与人民一起形成磅礴力量共同抵抗敌人的封锁、围剿和进攻。不管何时何地，我们始终能坚持战略定力，做好自己的事，只要经过我们的民主建设根据地，就会产生一种魔力，吸引广大爱国人士和革命人士的加入。

社会主义革命时期，五十年代的我们以苏联体制为榜样，全面照搬苏联模式建立了国家治理体系，但随着苏联解体，我国的许多工作受到严重冲击，本来制定好的路线方针也受到了质疑，工作也一路遇到了很多困难和阻碍。

改革开放之后，中国共产党潜心致力于国家治理体系和能力的提高，我们以经济建设为中心，坚持党的路线一百年不动摇。这期间，尽管国际风云剧烈动荡，但我们始终坚持战略定力，不为所动，不断改革，走好自己的路，建立了中国特色社会主义经济体制和政治体制。

十八大之后，世界面临百年未遇的大变局，在这种复杂的形势面前，我们依然保持客观的冷静，正确观察分析国际国内主要矛盾，抓住主要矛盾，攻坚克难，发扬啃骨头精神，出台一系列政策措施，解决深层次的矛盾和问题，改善国家行政机

构和行政执行力，推进国家治理体系和治理能力的现代化。

古人云：知之而后有定，定而后能静，静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。正是对中国共产党在风云诡谲的国际暗流形势下保持战略定力的真实写照。

## 第二，与人民期望值相契合才能顺利推进国家治理体系和治理能力现代化

在历史上任何时期，治理体系和治理能力的现代化，都是与当时的客观环境，互相契合，既不能离开中国实际情况，离开群众的普遍期望，提出过高标准总体目标，又不能人云亦云，放任自流。古人云：仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。所以国家治理体系，也必须注重历史和国情。

新民主主义革命时期，我们从实际出发，从根据地民众文化程度不高的实情出发，发明了投豆法、背箱法和烧洞法来行使民主投票，生动体现根据地人民对政权的关心和对民主选举的热情，大力提升了根据地政权的治理效能，提升了根据地对爱国民众、优秀青年的强大吸引力，加深了民众对根据地政权的信任。基层民众的简单发明，丝毫不影响根据地政府民主建设的顶层设计，反而会促进马克思主义思想家对中华民族未来政权建设的积极思考。

社会主义革命时期初期，我们全面效法苏联政治体制模式，引进现代化的生产管理模式和干部体制管理模式，拿来主义也在一定程度上收到一些成效，如，快速建立现代化的国民经济管理体制、政治体制、国防建设体制，但当社会主义阵营发生决裂，苏联高层对自身模式无情否决时，我们也同时一度陷入迷茫困惑。十一届三中全会以后，我们立足国情总结经验教训，不断深化改革，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面，有了正确的思想指导，首先进行经济体制的改革，尊重基层首创精神和群众的普遍期望，加快顶层设计和试验推广，两者互相结合，从家庭联产责任制开始，出台一系列的体制设计措施，到十四大，全面建成社会主义市场经济体制，到十九届四中，全力提升国家治理体系和治理能力现代化，一路走来，大大促进了生产力的发展，提升了应对风险的能力，改善了人民群众的生活，综合国力得到显著提升。

## 第三，党的领导是推进国家治理体系和治理能力现代化的组织保证

历史是最好的说明书。历史已经反复证明，办好中国的事，

关键在于中国共产党。加强党的领导是稳定之源，也是科学之基，无论是从探索建立苏维埃政权到成立陕甘宁边区政府，还是从解放区地方治理到新中国成立之后实行的大国治理，都离不开党的领导。在中国，只有中国共产党才有总揽全局，协调各方的能力。尤其是十八大以来，我们在以习近平为核心的党中央的正确领导下，不断推进中国特色社会主义国家治理的理论创新，制度创新，文化创新和实践创新，大大促进了国家治理体系的系统化、规范化、制度化。

## 第四，坚持开放视野才能全方位推进国家治理现代化

坚持开放视野，就是把国家治理作为一门综合学科而不是单独的一门学科，应该结合经济、政治、文化、社会生态和党建各种学科统一进行，是集大成者。在新民主主义革命时期要结合战争与和平，前方与后方，经济民生与意识形态各方面的目标，采取统一措施，协调进行。在社会主义建设时期，尤其是十八大以来，要坚持围绕一个梦想、两大目标、三大主线为引领，坚持在治党、治国、治军这三大领域同步进行，以习近平为核心的党中央，正是坚持四个全面战略布局，坚持五位一体的总体布局。解放思想，实事求是，坚持全局观念，取得了事半功倍的效果，在国际上我们坚持全球视野，坚持人类命运共同体全球治理理念，紧密结合一带一路的国际趋势，造福世界各国人民。用大开放、大格局的视野看待世界，了解世界，我们才在推进国家治理现代化的道路上处变不惊，化险为夷，攻坚克难，创造奇迹。

一百多年来，中国共产党孜孜不倦地追求民族复兴，致力于国家治理体系和治理能力的现代化，付出艰辛，不断探索，取得了不少宝贵的经验，我们要如数家珍，认真梳理，精心总结，发扬光大，找寻到在这疫情肆虐的大背景下，中国独树一帜，越战越强，屹立于世界东方的真谛。

## 参考文献

- [1] 杨飞飞，廖清胜. 国家治理现代化视域中的民主政治建设 [J]. 重庆交通大学学报（社会科学版），2016,16(3):5-8.
- [2] 孙涛. 国家治理现代化视域下的执政党法治能力建设论析 [J]. 中共青岛市委党校青岛行政学院学报，2017,(3):39-42.
- [3] 霍文忠，李俊国. 国家治理现代化视域下的法治建设研究 [J]. 管理观察，2019,(9):82-84..