

研究《德意志意识形态》对深化行政体制改革路径选择的启发

吕炳辉

(柳州工学院 广西柳州 545000)

【摘要】《德意志意识形态》是马克思、恩格斯长期研究的结果，是马克思主义历史观和国家观的奠基著作，是关于国家相关理论的思想结晶，标志着马克思主义唯物史观的创立。从党的十八大以来，为全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，作出了一系列重要的决策。研究马克思、恩格斯的此篇著作，结合我国社会主义新时代的具体国情，探讨深化行政体制改革的路径选择，不断推进国家治理体系和治理能力现代化建设。

【关键词】《德意志意识形态》；深化行政体制改革；路径选择

【课题项目】柳州工学院教学改革工程立项项目；项目名称：构建“课堂—网络—实践”一体化的高校思政课协同育人模式；项目编号：2020JGCY021

【中图分类号】A8115

【文献标识码】A

【文章编号】1673-9574(2022)07-000235-03

改革开放以来，为适应世界局势的变化，为破除社会发展的障碍，我国不断拓宽对外开放的渠道，深化对内改革和对外开放的力度。迄今为止，带来了中国四十多年的沧桑巨变，走出了一条具有中国特色的社会主义成功道路，为世界新秩序的建设 and 未来发展贡献出中国方案。

伴随着我国进入社会主义新时代，我国面临的国际国内的形势更加复杂多变。当前整个世界的格局正在发生深刻的调整，世界范围呈现出影响政治格局和人类历史进程的重大态势。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，也是世界最大发展中国家。

为解决我国进一步发展面临的系列矛盾和挑战，实现中华民族伟大复兴，党和国家作出了全面深化改革的战略部署。党的十九届五中全会向全国描绘了开启全面建设社会主义现代化国家新征程的光明前景，充分谋划了我国未来的国家规划。在报告中，也指出了我国所面临的环境和形势发生了深刻的变化，国家必须坚定行政体制改革的决心与明确行政体制改革的方向。

习近平总书记强调，“中国改革已经进入攻坚期和深水区，我们将以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾，把改革进行到底”^[1]。改革开放后，我国就开始不断推进社会主义的改革，在政治、经济、文化、社会等各个领域都掀起了改革的浪潮，

也取得了令世界瞩目的成果。然而，改革开放并不是一朝一夕就彻底完成的，它是一场深层次的革命，是一个宏大的国家工程，是一个长期的发展战略。容易做的、容易改的都已经逐渐显现出相应的成果，“剩下的都是难啃的硬骨头”。因此全面深化改革，特别是行政体制改革，既是全面深化改革的应有之义，又是适应新时代发展要求的必然选择。

一、十八大以来行政体制改革的决策部署

十八大以来，党和国家为了全面深化行政体制的改革，实现“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”^[2]的总目标，党和国家都作出了相关的部署，出台了一揽子相关决策。把改革开放的探索和加强国家顶层设计相结合，在行政体制方面进行深层次的改革，提高行政效能，激发社会活力，进一步提高党的执政水平和应对风险挑战的能力。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是我国实现中华民族伟大复兴的必由之路。

2012年11月，党的十八大报告提出要继续简政放权，核心要按照建立中国特色社会主义行政体制目标，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。通过不断牢固树立为人民服务的理念，创新行政体制和管理方式，加强国家行政体制改革。

[1] 中国发展新起点 全球增长新蓝图——在二十国集团工商峰会开幕式上的主旨演讲 2016年9月3日 新华网 http://www.xinhuanet.com/world/2016-09/03/c_129268346.htm

[2] 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》中央宣传部 人民出版社 2021年版

2013年11月,党的十八届三中全会提出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,建设法治政府和服务型政府。同时,提倡政府转变自身的管理方式和优化职能。由中央成立全面深化改革领导小组,其工作主要是负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。另外,还要求各级党委要切实履行对改革的领导责任。充分展现了党在深化改革上的深刻重视和巨大决心。

2014年10月,党的十八届四中全会提出了全面推进依法治国的总目标,要求推进政府职能转变,其目的就是建设法治政府。全会完善了各级政府职责职能划分,推进政府建设的现代化。全会要求各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推行政务公开权力清单制度。

2015年10月,党的十八届五中全会提出了深化行政管理体制改革、进一步地转变政府的职能的安排。提倡政府继续推进简政放权,放管结合,优化服务。特别是要加强科教文卫等基本公共服务,增强民众生活幸福感。五中全会其关于深化行政管理体制改革、进一步转变政府职能的重要部署,不断推进简政放权、放管结合、优化服务各项工作。全会还明确要求政府放权给市场、还权于企业,不断提高改革措施的协调性配套,不断推进行政权力规范化、优化服务,不断推进全面深化改革。

2017年10月,党的十九大强调我国需要不断推进国家治理体系和治理能力现代化,将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。同时指出深化机构和行政体制改革要转变政府职能,深化简政放权,建设人民满意的服务型政府。

2018年2月,十九届三中全会全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,指出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能。

2019年10月,党的十九届四中全会提出,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,为新时代推动和深化行政体制改革指明了方向,成为

进一步完善行政体制,优化政府治理体系的基本遵循。

二、《德意志意识形态》中的国家职能理论

《德意志意识形态》作为马克思主义唯物史观的“里程碑式”著作,阐述了一系列的国家理论。这些国家理论对于社会主义的建设有着重要的指导作用,也为社会主义国家的发展指明了方向。在《在德意志意识形态》的文本中,关于国家理论主要有三个方面的论述:

1、国家的产生。国家不是突然出现或者很早就一直存在的,而是社会发展到一定阶段产生的。在人类社会不断向前推进的过程中,才逐渐形成了我们所说的国家。其产生的原因首先是分工的出现和发展,使得原始的分配方式逐步解体,导致了利益或者劳动产品分配之间的不均衡,进而导致了私有制的产生。而国家也是在私有制不断发展壮大后,为了保护少数统治阶级的利益形成的统治工具。马克思恩格斯在文中指出:“由于私有制摆脱了共同体,国家获得了和市民社会并列并且在市民社会之外的独立存在。”^[3]因此,私有制的出现,进而社会发展成不同的阶层,是国家产生的重要基础。

2、国家的本质。国家是阶级统治为了巩固其阶级统治的工具,是阶级矛盾不可调和的产物。国家的产生,就是为了维护一个阶级无偿地占有另一个阶级的劳动。因此国家的本质就是一个集团对另一个集团实现压迫和剥削的工具,不存在任何超阶级的国家形式。在《德意志意识形态》这篇著作中,马克思恩格斯明确指出:“正是由于特殊利益和共同利益之间的这种矛盾,共同利益才采取国家这种与实际单个利益和全体利益相脱离的独立形式,同时采取虚幻的共同体的形式”^[4]。为了协调统治阶级内部不同的利益,为了缓解统治阶级和被统治阶级的冲突,国家只能采取表面共同体的形式,将社会的矛盾和冲突控制在合理范围内。当然是表面上所有阶级的共同体,但实质上只是为统治阶级服务的工具。而一个阶级推翻另一个阶级的统治,就必然需要打破旧的国家机器,建立起属于自身阶级的国家机器。因此,国家所代表的永远是统治阶级的利益。

3、国家的职能。国家是阶级统治的工具,因此,具有政治统治的职能,国家也是各个阶层虚幻的共同体,因此具有社会公共服务的职能,具有一般的社会性和公共性,需要维护社会发展的稳定和为公众服务。在《德意志意识形态》中,马克思恩格斯指出“随着城市的出现,必然要有行政机关、警察、

[3]《马克思恩格斯文集》第1卷,北京:人民出版社,2009年,第584页

[4]《马克思恩格斯文集》第1卷,北京:人民出版社,2009年,第536页

[5]《马克思恩格斯文集》第1卷,北京:人民出版社,2009年,第556页

赋税等等，一句话，必然要有公共机构，从而也就必然要有一般政治”^[5]。但是，不论是阶级统治还是公共服务的职能，都是为了更好地维护统治阶级的统治。

三、深化行政体制改革的路径选择

《德意志意识形态》中所阐述的三个方面是马克思恩格斯的主要国家理论，对社会主义的建构有重要的指导作用，是社会主义国家制度建设的重要遵循，对我国全面深化行政体制改革具有同样的重要影响。深入学习马克思恩格斯《德意志意识形态》中所阐述的国家理论，结合我国社会主义新时代的具体国情，可以从以下三个方面不断探索深化行政体制改革的路径：

1、建设服务型政府。在马克思恩格斯认为，国家的本质就是为统治阶级而服务的工具。资本主义国家本质上是为资产阶级服务的，而我国是社会主义国家，广大的劳动人民才是国家的统治阶级。因此广大人民群众是国家的主人，国家就应该是为人民服务的。同时，伴随着我国进入到社会主义新时代之后，我国社会的主要矛盾就变成了人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。美好生活的需要不仅仅是个人的利益需求，也是整个社会，是整个国家的需求。民众对美好生輝的诉求由此变成了整个国家共同的需求，变成了国家意志。一旦变成了国家意志，就需要出台相关的国家法律和国家政策，而政府就需要付诸行动，真正做到为人民服务。因此，政府就必须要有为人民服务的精神。重大决策需要充分发挥人民代表大会的职能。同时，人大代表需要做好联系人民的义务，充分展现出人民当家作主的社会主义性质；权利的运行也需要置于人民的监督之下，推动政府信息公开化；政策的落实也需要做到真正的为人民服务，不能在运行过程中偏离。只有建设服务型的政府，才能获得做到真正代表人民的利益，才能更好推进社会主义现代化的建设。而我们建设社会主义的最高目标，就是实现共产主义。因此，社会主义的本质就是在于发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共产主义。现阶段，阶级矛盾已不是社会的主要矛盾，社会的矛盾变成了人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此，如何满足人民对于美好生活的需要，是国家目前的重心工作。伴随着阶级矛盾不是主要矛盾，国家的阶级统治职能变得更加隐蔽，而公共服务的职能不断凸显，为人民服务的政府建设就显得刻不容缓。

2、建设法治政府。依法执政，是对中国共产党执政规律的科学总结，是历史发展的必然结果。政府，掌握了巨大的社会资源和公共权力，一旦失控就会带来严重的后果。因此，必须将权力关进法治的“笼子”里。政府的法制化管理，才是最

佳的管理模式。十九大报告指出，建设新时代法治政府，必须同时全面推进依法行政，深化简政放权，提高监管力度，增强政府公信力和执行力，形成科学合理的政府管理体制。同时，法律是国家统治阶级意志的重要体现，是国家的意识上层建筑，代表了对统治阶级利益的维护。中国是社会主义国家，人民是国家的主人，因此需要在法律层面加大对广大民众的利益保护。此外，法律还要对敌对分子实行专政。我国步入社会主义新时代，随着形势的发展，与敌对势力的较量越来越隐蔽，方式也越来越多。因此，需要加强相关法律法规的出台和完善，需要加强军队现代化的建设，需要不断发展我们信息技术和科技实力，以保护我国领土的完整，国家的利益和社会主义的繁荣昌盛。

3、建设有为政府。政府具有对内对外的职能，对外是保证领土的完整，维护国家利益，对内是阶级统治和公共服务的职能。因此，需要建设强有力的政府，履行国家对内和对外的职能。履行好自身的对外职能，加强对外交往的能力，构建具有中国特色的外交布局，将国外的积极因素用于推进社会主义建设。对内需要履行阶级统治的职能和公共服务的职能，打击违法犯罪，推进科教文卫事业的发展，提升宏观经济治理能力，提升处理应急事务的能力，提升安全保障的能力，建设社会主义和谐社会，全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

结语

中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位，代表了国家新的飞跃。这一重大政治论断，赋予党的历史使命、理论遵循、目标任务以新的时代内涵，也对国家行政体制改革有了更高的要求。因此，不断探索行政体制改革及其路径选择，是党和国家目前的重要工作。《德意志意识形态》恰是给出了三个途径，也就是建设服务型政府、法治政府和有为政府。

参考文献

- [1] 辛向阳《德意志意识形态》的国家理论及其当代启示[J]. 马克思主义研究 2015(03)
- [2] 王瑛琨,王进. 农村治理方式创新与政府职能转变[J]. 天水行政学院学报,2016,(05)
- [3] 王艳玲. 治理视角下我国政府职能转变的诉求及实现路径[J]. 黑龙江教育(理论与实践),2016,(03)
- [4] 程李华. 现代国家治理体系视阈下的政府职能转变[D]. 中共中央党校,2014.