

# “访惠聚”工作与维护新疆民族团结关系问题研究

麦克热古力·艾尼瓦尔

(新疆生产建设兵团第十三师党委党校(行政学院) 新疆 哈密 839000)

**【摘要】**民族团结是推动新疆社会安定、经济发展的一个重要因素,在全疆开展“访民情、惠民生、聚民心”活动,不仅在党的群众路线教育实践活动中起到了重要作用,对于民族感情的增进、民族工作的深化同样有着不可忽视的作用。

**【关键词】**民族团结;基层群众;“访惠聚”工作

**【中图分类号】**D633

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**1673-9574(2022)04-00043-03

习近平总书记在中央民族工作会议上指出:“民族团结是我国各族人民的生命线。做好民族工作最关键的是搞好民族团结,最管用的是争取人心。”2020年12月27日,新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞同志在乌鲁木齐市调研时强调,要以铸牢中华民族共同体意识为主线,发挥社区党员、干部先锋模范作用,不断巩固各民族大团结,促进各民族交往交流交融,像石榴籽一样紧紧抱在一起。而新疆一直开展的“访民情、惠民生、聚民心”工作正是民族团结工作的重要载体和平台。该活动实施对象主要是针对新疆少数民族贫困群众,主要目的是为了践行党的群众路线,凝聚人心、做好群众工作,拉近党与少数民族群众之间的距离,加强民族团结,促进宗教和谐。近年来,新疆的民族团结工作取得了明显成效,这与“访惠聚”工作的作用是分不开的。

## 一、“访惠聚”工作与民族团结的关系及意义

新疆自古以来就是一个多民族混居、多种宗教并存的地方,各民族有不同的历史发展、心理状态、生活习惯等,在同一片土地上朝夕相处,难免会出现矛盾和冲突,加上宗教极端思想的渗透和影响,导致新疆的民族团结问题一直成为制约新疆地区经济发展的一个重要因素。如果新疆各族群众无法在内部进行民族融合,无法与其他民族进行沟通交流交往,那么他们是无法发展生产力和提高生活质量的。所以,只有不断加强民族团结,才能真正抵御宗教极端思想的渗透,实现社会稳定和长治久安的总目标,才能更好的维护新疆各族群众的根本利益,推动各民族共同建设幸福生活。

“访惠聚”工作从字面上理解,主要意义在于推进党的建设。民族团结工作是党的建设内容中的重要组成部分,推进党的建设,同样需要推进新疆民族团结。“访惠聚”工作对于新疆民族团结的意义,主要在于精神和物质两个重大方面。

从精神方面来看,新疆民族团结问题出现的一个重要原因是多民族聚居之下的对于民族文化的认同问题,各个民族之间产生的文化碰撞应该如何解决?另外,在新疆民族问题中比较突出的一个问题就是宗教问题,对于发展宗教采取一种什么样的态度,怎样来解决这些问题?正是借助“访惠聚”工作中的主要工作任务,坚持以现代文化为引领,教育引导各族群众,培养正确的价值观、宗教观。在过去,新疆基层文化生活相对

贫乏,宣传手段也比较单一,导致基层宣传阵地薄弱,基层群众精神世界匮乏,成为“极端”思想渗透和侵入的主要原因之一。自从开展“访惠聚”工作,下派基层的工作组依托肉孜节、诺茹孜节、中秋节等节庆时点,利用文化室、农村大舞台等文化阵地,运用群众喜闻乐见的方式开展形式多样的民族团结教育活动以及推进“去极端化”的宣传、讲座,如选树身边民族团结先进典型、民族团结好故事、“五好宗教人士”等。在少数民族群众中传递真善美、释放正能量,挤压宗教极端思想空间,打牢了民族团结的感情基础和社会基础。马克思也说过,文化是一种深深熔铸在民族生命力、创造力、凝聚力中的力量,对于民族精神的培育和健全人格的塑造,促进人的全面发展具有特殊、不可替代作用。对于新疆民族问题来说,“访惠聚”工作所带来的现代文化是一种价值观的外现,这种价值观体现在增强爱国意识、尊重民族差异和不断增强国家意识、公民意识、中华民族共同体意识,增强“五个认同”等方面,通过一种统一的积极的价值观来引导他们积极追求自己想要的生活,让各个民族之间能够达到互相尊重、互相包容、互相欣赏,从而促进民族团结,这是“访惠聚”工作从精神层面来看对维护民族团结的意义和成就。

从物质方面来看,“访惠聚”工作带来的是新疆地区整体生活水平的进步。“访惠聚”工作的一个重要目标就是解决少数民族群众生活中的各种困难,改善少数民族群众生存生活条件。新疆民族团结问题的另一个重要原因是新疆有不少地方环境闭塞,群众生产生活方式守旧落后,造成宗教氛围浓厚、轻视教育。虽然国家及新疆地区的各类惠民政策落实的很好,可是有些地区的群众却产生了过分依赖政府,不愿意自立自强等的社会效果,这些因素都严重阻碍了生产力的解放,制约了当地的经济的发展。解决这些问题不仅需要党和政府有关政策持久的正面引导,更需要基层干部长期、大量、细致的宣传教育,用现代文化因素和先进文明的生产生活方式改变他们。“访惠聚”工作深入到基层中,与群众贴心交流,深刻反映群众的需求,切实解决群众的问题,实事求是,让党和政府的关怀具体落实到每个民族、每个群众的身上。通过工作组组员自身优势,开展大规模、多方面的宣传教育和带领村干部观摩先进地区的农业生产并实地讲解科学养殖技术等方式,着力转化部分农村少数

民族群众在生活观念、生产理念、民族团结、宗教管理等方面的思想认知,帮助他们自立自强、积极向上。这样不仅可以缩小各民族之间经济差距,不断的落实推进民族工作,还可以化解矛盾、使各民族心态平衡,从而促进民族团结,这也是“访惠聚”工作从物质层面来看的一个重要意义和成就。

## 二、“访惠聚”工作在民族团结工作中取得的成效

### (一) 体察民情基础更加扎实

“访惠聚”工作中首先需要注意的就是“访民情”。这也是开展“访惠聚”工作的前提。“访惠聚”工作开展两年来,新疆各工作组的民汉干部们肩负责任使命,通过“大走访”,悉心听取少数民族群众对于党的政策的认识和意见建议,了解少数民族群众们目前实质上的需求,建立与各族群众深厚的感情,并找准了许多基层存在的问题。同时“访惠聚”工作组将入户走访与为群众宣传政策相结合,用群众喜欢的方式把党的惠民、富民政策口语化、本土化,宣传新疆各大民生项目及发生的喜人变化,让少数民族群众切身感受到党和政府的关怀,对幸福生活充满了希望,进一步拉近了少数民族与党的距离,从而形成利于民族团结局面和氛围。

近几年,新疆的党群、干群关系正在逐步改善,但也存在部分干部对基层情况掌握不深不透,对群众需求了解不及时,对群众呼声听得不真切的问题。这方面的问题要通过“访惠聚”工作来解决,党员干部放下架子,以谦虚的态度,主动接近群众,帮助群众,了解群众,也让群众了解到党的各项政策,努力培养党员干部与群众之间的感情。真正让群众感受到党和政府对他们的关心,这些关心都呈现在他们鲜活的生活当中,让群众切实感受到了党的关爱就在身边。“访惠聚”工作进一步拉近了党与少数民族群众的距离,强化了少数民族群众的爱党爱国的意识,更加有效的促进了各民族之间的团结。

### (二) 惠及民生领域更加广泛

“访惠聚”工作的第二个重要内容就是“惠民生”。这个“惠民生”体现的不只是一种态度,还有一种效果。既要有帮助群众、服务群众的姿态,还要有惠及民生的效果。民生事关人民群众的切身利益,事关社会的和谐稳定,事关改革发展的大局。落实民生建设是“访惠聚”工作的关键环节。党对于新疆群众的民生惠及体现在很多个方面,医疗、教育、就业、住房、养老等社会保障措施等等。可是为什么干群关系还是像堵“无形墙”?这是因为各级干部深入基层的少了,和群众打成一片的少了,群众听到党的声音少了。基层工作繁多冗杂,再好的决策、部署,如果忽视群众对其的了解程度与接受程度,得不到群众的认可就会失去价值和意义。

相比起多少年完成多少经济指标等问题,新疆各族群众更加关心的是党和政府能够让他们的衣食住行得到什么样的改变、党和政府能让他们的教育医疗社会保障制度得到怎样的改善、党和政府能让他们的生活质量得到怎样的提高。毛主席也曾说过:“一切空话都是无用的,必须给人民以看得见的物质福

利。”只有解决好了这些问题,各族群众的生活水平得到提高,各族群众才能看到实实在在的效果,尝到甜头、得到实惠、感到温暖。两年来,新疆各“访惠聚”工作组按照“基层群众所盼、自身能力所及”的原则,以切实维护群众利益为出发点,充分发挥选派干部自身优势和派出单位资源,扶贫帮困,解决群众困难,想方设法帮助群众改善了生产生活条件,以实际行动取得了群众的信任和拥护,让群众感受到了党和政府的关怀,奠定了民族团结进步的民心基础。

### (三) 汇聚民心成就更加显著

“访惠聚”工作的最后一个大的方面就是要“聚”,聚民心。“金无足赤、人无完人”,党员干部们也不是圣人,也需要通过各种实践活动来得到锻炼,增强自身党性修养。由于平时工作繁忙,党员干部们深入基层的机会少了,倾听群众心声的时间少了。脱离群众这是目前党建工作中一个重要的问题,必须解决这个问题,党的工作才能更加有效的进行,“访惠聚”工作就为解决这个问题提供了有效途径。经过这一年的“访惠聚”工作,各级干部在与群众接触的过程中深刻挖掘自己的不足,悉心听取别人的意见,加以改正。其实很多时候党员干部们能够及时发现自己的错误,但由于条件限制,只能从理论上进行教育。通过“访惠聚”工作,干部们只要发现错误,立刻就可以从实践中得到改正和解决,这样的方式对于党员干部的成长更加有效。另外,党员干部们在“访惠聚”工作中也能接触到不同的干部,从而不断相互学习、相互促进,提高党员干部们的整体办事效率。党员干部们与少数民族群众们拉近距离、密切联系,积极为少数民族群众办一些看得见、摸得着的实事好事,让基层群众深切感受到来自党和政府的关心与温暖,这种态度和作风的转变使少数民族群众看在眼里、记在心里,民族团结互信就会明显增加。事实上,很多时候群众对于党的印象来自于他们周围的党员干部,因为这些党员干部工作生活在群众中,一言一行群众都看的最清楚。通过“访惠聚”工作,能够让少数民族群众明白过上好日子离不开党和政府的关怀,深入了解到党是一个热心积极为民办实事的党,从而真正愿意跟着党走,这也更加有利于民族团结活动的推进。

## 三、在“访惠聚”工作中积极推进民族团结工作

“访惠聚”工作创造出的基层全覆盖、干部全覆盖、任务全覆盖的民族团结工作全新格局,是新形势下民族工作的可贵创新。“访惠聚”工作一个重要的任务就是加强基层建设。习近平总书记明确指出,新疆工作最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层、打基础作为稳疆兴疆的长远之计和固本之举。因此,要大力加强基层组织的建设,并创新工作思路和方法,多方努力,积极推进促进民族团结工作。

### (一) 加强创新意识

1. 积极创新工作思维。工作思维影响着干部们工作的方式方法,进一步影响着工作效果。首先,要求下派基层干部迅速

进入角色，改变以往在机关事业单位的思维模式。如果按照传统的思维来开展工作，可能会出现很多与实际不相适应的问题，这就要求创新工作思路。其次，之所以在推进民族团结的过程中出现这样那样的问题，很重要的一个原因在于我们所提出的方案和采用的方法有些与实际并不相适。这就需要我们深入实际，找到不适应之处，看看哪些方案或方法脱离了现实情况，不适用的东西我们就要改变，我们就要及时地因地、因时地加以解决，从而加强基层建设，积极推进民族团结工作。

2.着力完善工作机制。目前来说，“访惠聚”工作的工作内容是繁杂的，所面对的基层建设的问题数量是庞大的，传统的工作机制虽然已经取得了一定的效果，但这样的效果也是有局限性的，所以就需要通过创新来突破这些局限性，从而提高干部们的办事效率，达到更加满意的效果。具体来说，在密切群众联系方面，方式要创新，为群众服务模式要创新，转变作风对策要创新。通过这三个方面的创新，引导少数民族群众树立正确的文化观、价值观，确保党与基层之间的工作的顺利开展，在哪里“访惠聚”、如何“访惠聚”、“访惠聚”到什么程度，这些问题都是在不断的创新中得以解决。而正是这些问题，丰富了党的基层建设与民族团结之间的内涵，让民族团结工作不是简单的喊口号、打标语那么简单，而是与时俱进、不断改善，将观念深入人心，让民族团结工作不再是走过场，从而构建出更加系统完善有效的民族团结推动机制。

## （二）充分发挥群众力量

民族团结说到底也还是一个社会的问题，并不能通过部分人的努力而得到本质上的解决。要想根本解决这个问题，还是需要参与到民族团结问题中的全体群众的支持与努力。具体来说，“访惠聚”工作开展的对象是基层，单纯的吸引部分群众来响应和参与这个活动，怎么达到民族团结的效果？民族团结不是哪个个体的事情，而是全体爱国公民的责任和义务，是我们必须为这个国家的强大奉献的一份力量。所以只有广泛调动基层的积极性，在活动中充分发挥基层群众的作用，这个活动才能取得它应该有的效果，民族团结工作也会在“访惠聚”工作中产生更大更广的良好影响。所以，千万不能忽视每一个群众对于“访惠聚”工作的热情与积极，务必要掌握和调动好每一个群众的积极性。深入到“访惠聚”工作中来看，这就要求我们的干部们能够放下领导的架子，真真正正与基层群众打成一片，在朝夕相处中，赢得群众的信赖和拥护，改变基层群众对于党员干部的看法，愿意与党员干部们心贴心的交流。如此，党员干部们所提出的观点和政策才能得到基层群众的热烈响应和支持。

## （三）正确定位民族团结问题

要想充分发挥“访惠聚”工作对于民族团结的作用，必须重视“访惠聚”工作在民族团结工作中的作用，争取通过“访惠聚”这个活动载体，让民族团结这个主题更加生动形象，与群众实际生活的联系也更加密切。有些干部在下派至基层之

前的工作中并没有非常重视民族团结，他们只是单纯的为完成国家的各项指标而开展各式各样的工作，忽视了这些工作对于民族团结的重要意义。只有每个领导干部充分认识到“访惠聚”对于推动民族团结的重要意义，才能认真践行“访惠聚”所宣扬的价值观，树立群众意识、维护群众利益、转变工作作风，从而在推进民族团结方面取得突破性的进展。在“访惠聚”工作的过程中，要认真对待，高度认识，不能简单的认为“访惠聚”只是简单的走过场，它需要的是干部能够做出实事、拿出实绩来，将民族团结深深融入到“访惠聚”工作的每一项实践中来，让观念深入人心。因此，如何做才能达到甚至超出预期的效果，这就需要我们的干部们能够意识到“访惠聚”工作在推进民族团结上面的重要作用，从而认真践行。

## （四）结合实际不断创新

“访惠聚”工作之所以没有一个确切拟定的实施步骤，是为了方便参与活动的人员在面对不同的群众时能够灵活处理。从总体上来看，这是一项干部面对群众的活动。但是如果将它细化而分，就可以发现，新疆地区民族众多，“大杂居、小聚居”的特点下，“访惠聚”工作所面对的群众是不同生活水平、不同生活环境的，群众的需求也是不尽相同的，如果不考虑实际情况，千篇一律的按照预定计划实施，那么活动的效果也会大打折扣，浪费了人力物力。所以，一切从实际出发，一切从群众出发，结合群众的实际情况来办事，有针对性的对群众所提出的问题采取措施，做到实事求是、有的放矢。充分考虑民众的需求，“访惠聚”工作的推进才能更加容易，民族团结的活动也会取得更大的进展。

总之，新疆地区的民族团结是一项长期而又艰巨的工作，这项工作的开展也必然要与新疆地区的经济发展结合起来。“访惠聚”工作是推动民族团结的一个重要载体，我们必须打好基层建设基础，全面推进“访惠聚”工作，争取更快更好的效果，深化民族团结。

## 参考文献

- [1]毛泽东选集(第三卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [2]夯实稳定根基确保长治久安[N].新疆日报,2014-02-15.
- [3]张定元.做好“访惠聚”工作维护新疆稳定[J].克拉玛依学刊,2014(4)
- [4]陈彦杰.“访惠聚”工作成效、问题及对策建议[J].中共乌鲁木齐市委党校学报,2015(3).
- [5]杨力.以“访惠聚”为载体切实推动党的群众路线教育实践活动[J].新疆社科论坛,2014(6).