

# 中等强国视角下韩国的环境外交

徐妍 刘璐

(浙江外国语学院 浙江 杭州 310023)

**【摘要】** 环境外交作为新兴的外交领域，在近年来国际环境发展当中产生了深远影响。韩国是亚洲地位为数不多的中等强国之一，近年来其国际影响力不断增强，已经在诸多国际事务领域当中展露身影。目前，韩国所处的东北亚地区在国际外交格局当中存在一定的结构性问题，环境领域的外交政策而更能够实现国际安全和政治关系等结构性问题方面的突破。韩国在国际外交当中，也积极寻求绿色增长为核心理念的环境外交机制，尝试提高自身的国际影响力。

**【关键词】** 中等强国；韩国；环境外交

**【基金项目】** 本论文为大韩民国教育部和韩国学中央研究院（韩国学振兴事业团）“浙江地区海外韩国学种子型课题支持项目”的研究成(AKS-2020-INC-2230008)。

**【作者简介】** 第一作者：徐妍，(2000.02-)女，汉族，浙江杭州人，浙江外国语学院，本科

第二作者：刘璐，(1988.5-)，女，汉族，内蒙古肇东市人，博士，浙江外国语学院讲师，研究方向:朝鲜半岛政治外交。

**【中图分类号】** D9

**【文献标识码】** A

**【文章编号】** 1673-9574(2022)03-00040-03

环境外交，是指国际关系行为体（主要指国家）运用谈判、交涉等外交方式，处理和调整环境领域国际关系的一切活动。其主要内容包括：环境信息、人才、技术和资金的跨国合作；国际环境立法谈判；国际环境条约的履行；处理国际环境纠纷和冲突等。环境外交的另一层含义是利用环境保护问题实现特定的政治目的或其他战略意图。可以认为，可以看出环境外交作为外交手段的一种，其目的是维护国家主体的利益，通过多元化的环境外交方式进行的。韩国环境外交通过环境合作的方式，促进全球环境和韩国本国环境保护进程，从而达到国家利益最大化。

## 一、国际政治中的中等强国国际地位

中等强国是国际政治发展中所形成的对于国家国际地位认定的一种概念。在国际政治格局的相关研究中，中等强国国际地位的认定主要基于对于国家所处世界力量格局居中位置中，能够实现国际政治中的一些资源主导和运用能力，对国际进程产生一定影响。中等强国能够凭借自身现有的政治经济、军事和意识形态等力量，来实现对外的政策缪表。同时中等强国拥有积极参与国际事务的医院，能够在现有国际秩序框架下，做到独立自主。我国研究领域对于中等强国进行界定时，则在此基础之上，提出了物质基础、综合国力、国际事务参与欲望、拥有独立自主外交战略以及在所处地区拥有一定影响力等方面的认定标准。

从韩国的发展历程和当前所处东北亚地区地缘政治环境下的战略格局来看，韩国既是联合国安理会非常任理事国，同时也是OECD成员国，G20成员国，在国际政治中，韩国与加拿大、澳大利亚、印度尼西亚等中等强国之间展开深度的战略合作，并能够在经济、能源等方面重点国际问题上不断拓展自身利益。在当前全球化的国际格局当中，韩国扮演了负担国际社会责任的角色，并尝试超越当前东北亚中心地区的区域性外交，寻求更为广阔的国际合作。因此韩国被认定为中等强国，

在大国和效果、发达国家和发展中国家中间，充当沟通桥梁，发挥协调作用。

## 二、环境外交在中等强国的外交战略中的导向

### （一）国际政治格局中中等强国参与作用

中等强国在全球国际政治格局和治理环境当中发挥重要作用，其所能够起到的作用虽然无法像大国一样，实现全局性影响，但仍然有着不容忽视、不可取代的关键性作用。在当前国际政治格局当中，国际体系之间相互依赖，中等强国通过外交手段参与国际政治，发挥作用更为显著。中等强国在国际舞台上的所做出的表现主要体现在对于国际性问题的参与和解决层面。其中经济发展、对外援助、人权、人类安全、环境保护等方面的国际政治中等议题，中等强国通常借助多边主义路径，来发挥作用，打造形象。通过软实力来发挥影响。同时，中等强国还是现有国际体系和等级结构的重要维护者，他们需要将自己的国际地位与当前国际系统进行紧密结合，在国际事务当中尝试发挥作用，树立自己的形象和威望，最终实现国际地位的巩固。在冷战结束以后，新世纪的国际格局呈现出多个新兴中等强国共同参与，不断通过拓宽自身影响来实现共创共赢的新局面，中等强国一定要在十分尖锐的国际性议题当中发挥作用，才能够体现出自身价值。当前，全球面临的环境问题、气候变化问题，是中等强国参与国际政治，利用外交手段实现国际战略目标的重要途径，环境外交逐渐受到越来越堵哦中等强国的关注。中等强国开始借助自身的国际地位和国际关系参与等手段，寻求环境生态改善的途径诉求，表达自身的政治意愿，最终得到在全球环境政治当中的一席之地。

### （二）韩国环境外交的作用发挥

韩国作为中等强国，在国际政治格局当中，也开始依托环境外交来体现自身价值。韩国政府认为气候变化等相关国际性问题，是展现韩国国际责任形象的绝佳舞台，韩国政府需要通过外交手段，协调大国在环境问题层面的矛盾，发挥自身的作

用。回顾以往，韩国政府在外交战略中，积极表达对于环境问题的关注和参与热情。其中1992年联合国环境发展大会中，韩国以《气候变化框架公约》获取到了发展中国家地位。但是在韩国内部的利益诉求层面，环境问题和经济增长的权衡选择方面，韩国政府政策仍然以经济增长为主基调，导致韩国的环境外交受到较为严重的国际舆论影响。韩国为了能够在环境外交当中有所突破，在国内外减排压力的影响之下，政府政策做出了调整，强调了内部环境污染产业的转型升级，为自身在国际环境外交当中发声奠定基础。

### 三、韩国在国际政治中环境外交的建设性参与

#### （一）呈现出积极参与主动接纳的外交态势

环境外交作为近年来国际政治当中的外交形态，是中等强国参与国际事务的重要场景。但是在早期的韩国外交环境当中，韩国的环境外交并没有形成体系建构，导致长期处于被动角色。随着韩国自身的发展和国际地位的提高，韩国从早期的被动边缘角色转变成为主动参与者和积极的规则制定者。2002年韩国得到了世界环境保护基金会的投资正视成立了IEPF分支机构，同时以承办国际性赛事为契机，开展了对于国内大气环境污染问题的全面智力。同年，韩国参与了约翰内斯堡的世界首脑会议，会上参与制定了绿色经济战略计划，韩国首都首尔市也在2005年正视成为C40的成员之一。2009年韩国主板了应对气候变化成就与挑战的世界大城市气候变化峰会，超过80个主要城市参与会议，与韩国政府共同探讨应对气候变化和环境问题的措施，达成了建设低碳城市的共识。会上韩国主动承担减排责任，塑造了国际形象。

#### （二）倡导多边环境外交机制

韩国的环境外交在国际上还表现为推动国际社会形成多边参与的环境生态建设机制，其中，韩国政府外交中推出的绿色增长发展理念，还带动了保护生物多样性国际决议的出现。2010年，时任韩国总统李明博获颁联合国《生物多样性公约奖》。2012年，联合国成立绿色气候基金秘书处，该秘书处常设于韩国重要城市仁川。这一决定表明了韩国环境外交取得了较为突出的成效。

除此之外，韩国政府还在多个层面推进多边协作，打造自身的环境外交新形象。如2012年，韩国主导成立了全球绿色增长研究所，通过国际机构针对发展中国家的绿色增长进行战略扶持，帮助韩国在国际上打响了绿色声誉。另外，在东北亚地区，韩国还积极寻求多边国际协同，尝试借助区域性的环境外交手段来表达环境发展的声音。其中与我国密切相关的是韩国所推动的中日韩环境部长会议项目，该项目于1999年于韩国首都首尔正式举行，会上确立了共同体意识、强化多边的信息交流以及防治大气污染、保障海洋环境安全等多方面决议。在此后二十年的发展当中，中日韩环境部长会议成为东北亚地区环境外交的重要形态，也是建构东亚地区环境生态的重要国际合作模式。

### 四、韩国环境外交对于中等强国地位的影响和作用

环境外交是当前韩国在国际舞台参与当中的重要外交形

式，作为中等强国，韩国选定环境外交作为主要的外交渠道，对于自身中等强国地位主要体现在几个方面的积极作用。

#### （一）提高韩国的国际政治认同

韩国现行环境外交，以韩国自身的环境领域合作为基础了，运用多边国家协同来实现外交诉求，达成合作关系。韩国开展的环境外交对于提高韩国形象的国际社会政治认同带来了巨大的帮助。韩国政府在开展环境外交以来，韩国在国际社会上积极参与与国际环境相关的重要国际会议，提出对于国际环保政策的支持，表达了韩国的外交态度。2013年朴槿惠政府提出了“东亚合作构想”等外交战略，为朝鲜半岛开展现代化东北亚和平合作制度建设争取到了大量的外交支持。2018年文在寅政府所推出的新南方政策，协同了南亚、东南亚地区的环境合作，帮助韩国与印度和东盟国家深化了外交关系。文在寅政府提出的新北方政策，则加强了与北方国家之间的经济合作，其中俄罗斯政府作为韩国新北方政策中的重要合作伙伴，在能源、环境技术等领域为韩国提供了外交支持。两项环境外交政策的实施，极大地促进了南北部地区国家对于韩国自身政治立场的认同。

#### （二）满足韩国的经济利益诉求

在过去数十年时间内，韩国国内主导经济建设至上的战略，时间来到1990年代后，联合国环境与发展大会提出了发展经济与保护环境相同步的决议，韩国在国内战略方面经历了牺牲环境发展经济的汉江奇迹阶段之后，不得已进行战略调整，将保护环境作为重要的国家战略和外交形式。对于韩国政府来说，需要借助环境外交，来弥补战略转型所带来的经济发展陷阱。2009年，李明博政府确定了绿色能源战略，该战略规划韩国在2020年前，通过引领绿色科技来崇祯韩国经济。战略实施期间，韩国大力发展环境生态产业，在保障自身需求的同时，通过环境外交形式进行相关技术出口，获取经济效益。朴槿惠政府2015年对绿色能源战略进行了进一步的深化，推动了韩国新能源产业发展。在联合国气候变化大会上，时任韩国总统朴槿惠公布2030韩国新能源产业战略，要求截至2030年韩国新能源产业规模达到100万亿韩元，产业创造就业岗位超过50万个。2018年文在寅政府在环境外交中，重视与周边国家间的多边经济合作，其中新北方政策和新南方政策与我国一带一路战略对接，环境外交在解决本土城市污染问题、提高环境产业建设方面作用突出，极大地优化了韩国的产业换进给，提高了韩国基本生活质量。当前韩国环境基础设施市场已经区域饱和，正在不断谋划拓展海外市场，实现进一步的经济创收。

#### （三）扩大韩国的国际影响力

环境外交对于中等强国来说，是展现国际形象，提高国际影响力的重要途径。韩国在多年以来的外交当中，依托环境外交实现了自身影响力的提升，其中如1997年加入OECD接受其中的环境条款，为国家外交发展带来了动力，使韩国的国际地位有了一定的优势。2002年韩国参加了国际可持续发展首脑会议，展现了韩国形象，此后韩国参加了几乎所有环境领域的重

大会议,在国际上积极发声,通过呼吁国际社会减少温室气体排放,担当国际责任,壮大了自身的国际声誉。地区环境外交过程中,韩国通过积极参与地区合作项目来表现自身的国际责任形象。其中在西北太平洋计划、东北亚高管环境会议以及中日韩环境部长会议等多边机制当中,韩国均积极表达外交意见,发起重要提议。这些项目都使得韩国的国际影响力,得到了显著提升。韩国环境部长赵明来曾在公开场合发表看法,提出韩国将有望争取到下一届亚太环境部长论坛的落户,通过强化国际社会影响力,韩国的环境保护技术产业也能够获得更为顺畅的海外市场渠道,在海外市场当中产生更大的作用。

#### (四) 助力韩国内部的生态保护

冷战以后的国际环境问题日益突出,环境污染和生态保护成为国际社会事务当中的关键性一体。1992年联合国正式成立了环境与发展大会,标志着现代环境外交形态形成。环境外交在国际舞台当中,也是中等强国在外交战略中的重要选择,越来越多的中等强国希望借助环境外交手段来在国际社会中树立形象,带动国际议题走向,打造国际声誉,同时为国内的环境保护工作提供帮助。韩国自身的工业进程较为快速,较长一段时间以来政策层面存在重经济轻保护的情况,导致在上世纪80年代到90年代,环境污染问题十分严峻。其中雾霾、酸雨、沙尘暴等,是韩国经济发展当中面临的难题,此外,公海垃圾、漏油等问题,则导致了韩国海洋环境持续恶化。通过推动环境外交,韩国在中等强国当中,成功打造了环境主导的经济发展战略体系,从李明博政府到文在寅政府,韩国在坚持环境外交的路径当中,持续深化自身内部的产业结构发展改革和全面创新,为新能源产业发展提供政策倾斜。环境外交除了带来了外部形象的提升之外,也带动了韩国本土环境生态保护水平的提高。

### 五、韩国推进的环境外交对中等强国外交战略提供的经验

#### (一) 官方背书提供基础支持

韩国环保外交模式有着十分严谨且完善的官方体制,其中2005年成立的韩国气候变化专门委员会便是韩国官方的国家级机构,为环境外交提供政策层面支持。与此同时,政府部门还通过任命气候变化大使、能源资源大使等职位,参与到外交活动当中。韩国目前的外交部、财政部、农林部等相关部门,也推动了在环境外交层面的相互合作,打造了韩国环境外交的新局面。政策和法律层面,李明博政府曾在2008年提出绿色增长国家战略,并于次年颁布《绿色增长国家战略及五年计划》等政府文件。2010年韩国国会制定了《低碳绿色成长基本法》为国内绿色环保建设提供法律支持,持续推进绿色国家的国际形象地位建构。

#### (二) 拥有深厚的群众基础

韩国环境外交还受到民间社会团体方面的支持。其中韩国民间团体自然保护协会、韩国环境运动联合会等民间机构,在韩国的环境外交当中,也扮演了重要的角色。其中韩国自然保护协会在上世纪80年代的国内环境决策当中发挥作用给,通过官民互动的形式,参与政治决策,并作为韩国非官方代表参

与了2002年的可持续发展世界首脑会议。韩国环境运动联合会则参与了诸如东亚气候论坛等外交项目,体现了第二轨道外交的特征。社会公众对于韩国环境外交的支持,成为韩国作为中等强国推进环境外交的重要保证。

#### (三) 相关产业提供了经济动力

韩国内部的经济产业在韩国的环境外交当中,也发挥了重要作用,其中韩国的电子信息产业、汽车产业、能源产业等,相应政府号召,积极主动参与国际绿色领域合作。其中典型的三星集团便在韩国的环境外交当中,通过开展绿色采购政策,实现了对关于供应商的绿色伙伴认证制度,为韩国的环境外交提供了基础性的保障。韩国现代汽车则作为韩国汽车行业的代表,推动绿色汽车产业的技术发展创新,使韩国成为绿色汽车四大强国之一。

#### 结论

韩国环境外交虽然起步较早,但是真正意义上的韩国环境外交始于冷战后。冷战前的国际格局决定了韩国环境外交的局限。冷战后,韩国通过联合国环境外交和区域性环境外交,不断加强双边和多边环境合作。在联合国组织环境相关会议活动中,韩国积极参加联合国组织机构相关活动和领导人竞选。通过上述国际事务的积极参与,韩国逐渐奠定了自身的世界形象,彰显并表达了自身世界中等强国的国际事务责任感。中等强国所处世界格局中,环境外交是可选的主要外交策略。从韩国多年来的环境外交情况来看,韩国已经初步实现了凭借环境外交打造世界影响力、获得世界认可、助推自身经济发展的阶段性目标。对于中等强国的外交发展来说,环境外交紧紧贴合当前国际主要议题,同时构建了多边协调的基本共识,是大部分中等强国的主要外交战略。

#### 参考文献

- [1]于宏源.全球环境治理转型下的中国环境外交:理念、实践与领导力[J].当代世界,2021(05):18-25.
- [2]姚寰宇,崔明旭.韩国智库对美国大选的研判及影响分析——以韩国外交安保研究所和世宗研究所为例[J].当代韩国,2021(01):50-66.
- [3]Irfan Khan,Fujun Hou. Does multilateral environmental diplomacy improve environmental quality? The case of the United States[J]. Environmental Science and Pollution Research, 2021,28(18).
- [4]靳小勇.环境治理国家化、环保主义者与美国环境外交的滥觞[J].历史教学(下半月刊),2019,130(06):14-20.
- [5]陈祥.日本的南太平洋外交战略演变与太平洋岛国峰会——从环境外交到海洋外交[J].太平洋学报,2019,27(05):26-39.